

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
“CRISTANI – DE LUCA”
MEZZOCORONA

VERBALE DI DELIBERAZIONE

n. 31

del 30.11.2022

OGGETTO: Approvazione programma triennale dei lavori pubblici e programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all’art. 21 Dlgs 50/2016.

Addì 30-11-2022 alle ore 18.00, presso l’Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “Cristani – de Luca” di Mezzocorona, convocato dal Presidente, con avvisi recapitati ai singoli componenti, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell’Ente.

Dall’appello risulta:

Umberto Lechthaler	Presidente	Presente
Paola Molinari	Vicepresidente	Presente
Michela Faustini	Consigliere	Assente giustificato
Alois Furlan	Consigliere	Presente
Nicola Osti	Consigliere	Presente
Marina Pranzelores	Consigliere	Presente
Donato Selber	Consigliere	Presente

Assiste il Direttore, dott. Chini Luigi.

E’ designato per la firma del verbale della seduta il consigliere Furlan Alois.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio a deliberare in merito all’argomento in oggetto.

OGGETTO:

Approvazione programma triennale dei lavori pubblici e programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art. 21 Dlgs 50/2016.

Premesse:

Il codice degli appalti, contenuto nel D.lgs. n. 18 aprile 2016 n. 50, ha introdotto l'obbligo della programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi, nonché triennale dei lavori pubblici.

Trattasi di un importante strumento della programmazione al pari del Piano Programmatico triennale adottato annualmente con delibera del Consiglio di Amministrazione, che va approvato nel rispetto degli altri documenti programmatori e in coerenza con il bilancio.

Nello specifico l'articolo 21 del codice dei contratti, D. Lgs. n. 50/2016, così rubricato "Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici", come modificato dal D. Lgs. 56/2017, stabilisce quanto segue: (comma 1) "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti (...); (comma 3) "Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000 euro e indicano, previa attribuzione del codice unico di progetto di cui all'articolo 11, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità, per i quali deve essere riportata l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni a statuto ordinario o di altri enti pubblici. Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro, ai fini dell'inserimento nell'elenco annuale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente il progetto di fattibilità tecnica ed economica."; (comma 6): "Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. (...). Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (...); (comma 7): Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle provincie autonome di cui all'articolo 29, comma 4.

Il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, attuativo del soprarichiamato art. 21 del codice dei contratti ha definito:

- a) le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali;
- b) i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale;
- c) i criteri e le modalità per favorire il completamento delle opere incompiute;
- d) i criteri per l'inclusione dei lavori nel programma e il livello di progettazione minimo richiesto per tipologia e classe di importo;
- e) gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti;
- f) le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento.

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi per gli anni

2023-2024 attraverso il necessario coinvolgimento dei principali responsabili di area dell'A.P.S.P., prevedendo tutte le tipologie di acquisti di beni e servizi, e non soltanto quelle di valore superiore ad euro 40.000,00. E' stato inoltre previsto, sulla base dei progetti preliminari, definitivi ed esecutivi già approvati, nonché delle opere in corso di realizzazione, il programma degli investimenti e dei lavori pubblici per il triennio 2023-2025

Con deliberazione nr. 6 del 29.01.2020 era stato approvato il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 ed il programma triennale dei lavori pubblici 2020/2022.

Con deliberazione nr. 45 del 28.12.2020 era stato approvato il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022 ed il programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023.

Con deliberazione nr. 28 del 16.11.2021 era stato approvato il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 ed il programma triennale dei lavori pubblici 2022/2025.

Dalle risultanze dei nuovi programmi, si può quantificare la spesa totale sia per servizi e forniture, che per lavori, di € 3.040.613,83 per il primo anno del programma 2023; euro 1.991.964,09 per il secondo anno del programma 2024; nessun importo per il terzo anno - 2025 (solo lavori).

Dal 2020 l'osservatorio dei contratti pubblici della PAT ha messo a disposizione una nuova versione dell'applicativo SICOPAT (Sistema Informativo Contratti della PAT) che consente la raccolta, la gestione e l'invio delle informazioni di competenza dell'Osservatorio provinciale dei contratti pubblici necessarie per:

- pubblicazione di dati, bandi, avvisi e atti di cui all'art. 29 del d.lgs. 50/2016;
- pubblicazione atti di programmazione di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 29 del d.lgs. 50/2016 sulla base di quanto prescritto dalla normativa provinciale;
- compilazione dati di cui all'art. 1, comma 32 L.190/2012;
- compilazione delle schede ANAC inerenti la fase esecutiva dei contratti pubblici.

Ciò premesso, il Presidente invita i consiglieri a deliberare in merito.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Visto lo schema di programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2023/2024 nonché il programma triennale 2023/2025 dei lavori pubblici;

atteso che lo schema proposto di programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2023/2024 nonché di programma triennale 2023/2025 dei lavori pubblici è coerente con gli altri documenti di programmazione di cui il presente atto è propedeutico e che saranno oggetto di approvazione in altra seduta del Consiglio di Amministrazione;

considerato che il "Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici" di cui all'art. 21 del D.Lgs. n.50/2016 rappresenta un importante strumento di programmazione;

preso atto che l'obbligatorietà all'assunzione dei predetti programmi da parte delle A.P.S.P. è stata recentemente confermata anche dalla Corte dei Conti – Sezione di controllo per il Trentino Alto Adige – Sede di Trento, a seguito dell'Indagine concernente l'attività delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona della Provincia Autonoma di Trento per gli anni 2019-2021 di cui all'ordinanza del 28/11/2022;

ritenuto strategico al fine della valutazione e della gestione aziendale dotarsi di detto strumento di programmazione secondo quanto previsto dall'art. 21 del D.Lgs. n.50/2016

dato atto, che stante le limitate dimensioni aziendali è stato scelto di indicare nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anche quelli di valore inferiore ai € 40.000, in coerenza con quanto pubblicato in SICOPAT;

ritenuto di approvare il programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi così come redatto e presentato dal direttore;

dato atto che l'art. 11 comma 1 lettera i) dello Statuto individua nel Consiglio di Amministrazione l'organo competente all'approvazione del budget annuale e pluriennale, del piano programmatico e del bilancio di esercizio;

vista la L.R. n. 7 del 21.09.2005 "Nuovo ordinamento delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza - aziende pubbliche di servizi alla persona" e ss.mm. ed i relativi Regolamenti di attuazione:

- Regolamento concernente il riordino delle IPAB, approvato con deliberazione G.R. n. 131 dd. 12.04.2006 (D.P.Reg. 13.04.2006 n. 3/L) e ss.mm.;
- Regolamento concernente la contabilità delle A.P.S.P., approvato con deliberazione G.R. n. 132 dd. 12.04.2006 (D.P.Reg. 13.04.2006 n. 4/L) e ss.mm.;
- Regolamento per quanto attiene alla organizzazione generale, all'ordinamento del personale e alla disciplina contrattuale delle A.P.S.P., approvato con deliberazione G.R. n. 286 dd. 17.10.2006 (D.P.Reg. 17.10.2006 n. 12/L) e ss.mm.;

visto lo Statuto dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca" approvato con deliberazione della Giunta Regionale nr. 33 del 01.03.2017;

richiamati i seguenti Regolamenti dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca":

- Regolamento di Contabilità, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 26 del 13 luglio 2017;
- Regolamento per i Contratti, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 25 del 13 luglio 2017;
- Regolamento di Organizzazione, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 08 agosto 2017;
- Regolamento per il Personale, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 44 del 22 novembre 2017;

visto il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 01 del 29/01/2020, e confermato anche per il triennio 2021-2023 e 2022-2024 rispettivamente con deliberazioni del Consiglio di Amministrazione nr. 04 del 08.03.2021 e nr. 01 del 08.02.2022;

visto il Codice di comportamento dei dipendenti dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca" adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 12 dd. 18.02.2015;

viste le "Direttive per l'assistenza sanitaria ed assistenziale a rilievo sanitario nelle Residenze Sanitarie e Assistenziali (RSA) pubbliche e private a sede territoriale del Servizio sanitario provinciale (SSP) per l'anno 2022 e relativo finanziamento", approvate con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 2230 dd. 16.12.2021;

acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo in ordine alla regolarità tecnico – amministrativa nonché contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 9, comma 4 della L.R. 21 settembre 2005, n. 7;

ad unanimità di voti favorevoli, espressi per alzata di mano

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 ed il programma triennale dei lavori pubblici 2023/2025.

2. Di disporre che il programma suddetto ed i relativi aggiornamenti siano pubblicati sul profilo del committente, sul profilo informatico dell'Osservatorio (Sicopat) di cui all'art. 213 del codice degli appalti, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle provincie autonome di cui all'art. 29 – commi 3 e 4.
3. Di dare atto che la presente deliberazione non è soggetta al controllo preventivo di legittimità ai sensi del disposto dell'art. 19 della L.R. 21.09.2005 nr. 7 e dell'art. 13 della L.P. 24.07.2012 n. 15, e che ai sensi dell'art. 20 comma 4 della L.R. 21.09.2005 nr. 7, diverrà esecutiva il giorno successivo a quello di scadenza del termine ultimo di pubblicazione.
4. Di pubblicare la presente deliberazione sul sito informatico dell'A.P.S.P. per dieci giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 20 della L.R. n. 7/2005 e dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.
5. Di dare atto che avverso alla presente deliberazione è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ex art. 8 del DPR 25.11.1971 nr. 1199 entro 120 giorni e giurisdizionale avanti il TRGA di Trento ex art. 2 lettera b) della Legge 06.12.1971 nr. 1034 entro 60 giorni da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale.

LC