

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Determinazione n. 115

del 30 ottobre 2020

Il giorno 30 ottobre 2020 in Mezzocorona, presso l'APSP Cristani de Luca, il Direttore dott.

Luigi Chini ha emanato la seguente determinazione:

OGGETTO: Contratto appalto per l'affidamento del servizio di pulizie ordinarie e straordinarie dei locali dell'A.P.S.P.
Rinnovo contrattuale fino all'espletamento di nuova gara dal 01.11.2020 al 30.06.2021. CIG 849507667B.

OGGETTO: Contratto appalto per l'affidamento del servizio di pulizie ordinarie e straordinarie dei locali dell'A.P.S.P.
Rinnovo contrattuale fino all'espletamento di nuova gara dal 01.11.2020 al 30.06.2021. CIG 849507667B.

Premesse:

La Provincia Autonoma di Trento — Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) ha esperito una procedura di gara finalizzata alla conclusione di una Convenzione / accordo quadro per il servizio di pulizie ordinarie e straordinarie per le APSP — RSA operanti sul territorio provinciale ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. n. 23/1990. La relativa gara è stata bandita da APAC il 11.09.2017 e la data di scadenza presentazione offerte era stata fissata il 26.10.2017, termine successivamente prorogato al 18.12.2017; la suddetta convenzione avrebbe dovuto essere attivata nel corso dell'anno 2018.

In data 25.07.2019 la commissione tecnica ha concluso la valutazione delle offerte, rimettendo all'organo competente, previa verifica dell'anomalia delle offerte, l'aggiudicazione; a seguito di richiesta da parte dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca", l'Agenzia Provinciale per gli Appalti della PAT – APAC ha comunicato con PEC del 22.08.2019 che l'attivazione della convenzione per l'affidamento dei servizi di pulizia è prevista, a partire dal mese di dicembre 2019.

A seguito dell'obbligo di adesione alla gara provinciale, dopo l'avvio della stessa, con successive determinate del dirigente dell'A.P.S.P. sono stati prorogati i contratti in essere con l'attuale affidatario, la cooperativa L&O – lavoro e occupazione di Mezzocorona P. IVA 01915930224, per il servizio di pulizia presso i locali dell'A.P.S.P. e presso i locali del Centro San Gottardo.

Con mail del 16.12.2019 la Cooperativa L&O – Lavoro e Occupazione S.C.S. prot. 0337/2019/CG/sg ha comunicato la variazione della denominazione sociale da “L.&O. Lavoro e Occupazione Soc. Coop. Soc.” a “Antropos Soc. Coop. Soc.” con decorrenza 10.12.2019; il codice fiscale e la partita iva rimangono invariati.

APAC, con propria comunicazione prot. S170/19/714397/3.5-2016-1432 del 14.11.2019 ha dato indicazioni in ordine allo stato di avanzamento della procedura di gara finalizzata alla conclusione della convenzione succitata. In particolare, sebbene non riferisca possibile dare una precisa tempistica di attivazione della convenzione sia a causa di ricorso presentato da due concorrenti che di contestuale procedimento da parte di APAC di verifica dell'anomalia delle offerte presentate da parte degli operatori primi in graduatoria, l'Agenzia Provinciale ipotizza l'attivazione della convenzione nel corso del primo quadrimestre 2020.

A seguito dell'ordinanza del Presidente della Giunta Provinciale prot. A001/2020/185699/1 del 27.03.2020 avente ad oggetto *“Disposizioni relative a misure straordinarie in materia di contratti pubblici in ragione dell’Emergenza epidemiologica da COVID – 19 e altre disposizioni in materia di scadenze per adempimenti e di modalità di svolgimento delle sedute di organi collegiali”* e successive modifiche ed integrazioni, emessa nell'ambito dell'emergenza Coronavirus, era stata contattata informalmente APAC che ha confermato che la procedura di affidamento non aveva avuto ulteriori sviluppi.

Con la stessa ordinanza succitata del 27.03.2020 il Presidente della Provincia di Trento ha inoltre disposto, al punto 1 comma h) quanto segue: *“i contratti in scadenza o scaduti dopo l’entrata in vigore del D.P.C.M. 9 marzo 2020 possono essere prorogati o rinnovati alle medesime condizioni, fino alla nuova aggiudicazione e comunque non oltre il 31 dicembre 2020.”*

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1262 del 28.08.2020, sono state revocate le determinazioni del Dirigente del Servizio Contratti e Centrale Acquisti n. 35/2017 e n. 48/2017 relative all'indizione della procedura aperta finalizzata alla "Convenzione per l'erogazione di servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale in favore dei soggetti e degli enti individuati all'art. 39 bis,

comma 3, della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e all'art. 5 della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2, e della Regione Autonoma del Trentino Alto Adige, suddivisa in 19 lotti".

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1076 del 03.08.2020 avente ad oggetto "Individuazione dei beni e dei servizi ad elevata standardizzabilità e delle soglie per l'affidamento di contratti di servizi e forniture da parte delle amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito delle convenzioni quadro, ai sensi dell'art. 36 ter 1, commi 4 e 5, della Legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23", ha ridefinito le tipologie di beni e servizi ad elevata standardizzabilità al fine dell'aggregazione e centralizzazione della domanda negli acquisti, escludendo, tra gli altri, i servizi relativi alle pulizie ambientali.

L'articolo 36 ter 1 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 è stato così modificato dall'articolo 20 della legge 23 dicembre 2019, n. 12 (Legge collegata alla manovra di bilancio provinciale 2020):

- comma 5: nei casi di appalti ad alta intensità di manodopera, le Amministrazioni aggiudicatrici non ricorrono alle convenzioni quadro stipulate da APAC o da CONSIP SPA;
- comma 6: si è stabilito inoltre che, al di fuori dei casi di obbligo di utilizzo delle convenzioni quadro stipulate da APAC, le Amministrazioni provvedono all'acquisizione di beni e servizi utilizzando il MEPAT o, in mancanza di beni e servizi disponibili su MEPAT, mediante procedure concorrenziali di scelta del contraente.

Con determina nr. 61 del 29.05.2020, è stato esteso il contratto in essere con la coop. Sociale Antropos S.C.S. – P. IVA 01915930224 – precedentemente denominata L.& O. Lavoro e Occupazione - con sede a Mezzocorona (Tn) per il servizio di pulizia dei locali dell'APSP e dell'edificio "Centro San Gottardo" – alloggi protetti – con "contratto ponte" di cui al p.to 13 del dispositivo della DGP 1795/2016, dal 01.06.2020 al 31.10.2020, con possibilità di recesso anticipato in caso di attivazione della convenzione provinciale.

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE AMM.VO

Preso atto della deliberazione della G.P. nr. 1262 di cui in premessa di revoca della gara provinciale per l'erogazione di servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale;

considerato che attualmente questa A.P.S.P. in forza dei contratti ponte, in attesa dell'aggiudicazione della gara centralizzata a livello provinciale, ha in essere un contratto che scadrà il 31.10.2020;

considerato inoltre che, anche fosse proposto ricorso alla delibera di revoca della gara provinciale, ad oggi, stante quanto previsto dall'art. 36 ter 1 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 questa APSP non può aderire alle eventuali convenzioni in essere per i servizi ad alta intensità di manodopera, quali i servizi di pulizie;

stabilito quindi di procedere in autonomia con una propria procedura di gara da espletarsi nei prossimi mesi;

valutato che ad oggi, al fine di dare continuità al servizio, stante anche l'emergenza in corso, questa A.P.S.P. è opportuno fino all'espletamento della gara, proseguire con il contratto in essere con l'attuale fornitore del servizio, cooperativa Antropos;

esaminata la tempistica presunta per lo svolgimento di una gara per l'affidamento del servizio di pulizia, anche in considerazione che la predisposizione della documentazione di gara risulta piuttosto articolata per tale categoria merceologica;

preso atto che tra le opzioni, l'A.P.S.P. sta vagliando la possibilità di effettuare una gara congiunta con altre A.P.S.P. del territorio,

stabilito che il periodo congruo di tempo per l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio pulizie possa essere stabilito in mesi otto;

stabilito quindi nel frattempo di predisporre una proroga del servizio per il periodo di otto mesi, fino al 30.06.2020, con possibilità di recesso anticipato in caso di conclusione di apposita procedura di gara;

interpellata e acquisita la disponibilità della ditta Antropos S.c.s. (già L.& O. Lavoro e Occupazione soc. coop.) – P. IVA 01915930224 - che svolge attualmente il servizio, a proseguire il servizio a far data dal 01.11.2020 fino al 30.06.2021, alle attuali condizioni contrattuali;

constatato che l'importo totale derivante dal presente affidamento con modalità "proroga tecnica" per il servizio in oggetto non supera la soglia di € 75.000,00 IVA esclusa e pertanto è possibile procedere alla scelta del contraente mediante trattativa diretta in ottemperanza all'art. 21 comma 4 della L.P. 19/07/1990 n. 23 e s.m. e al comma 1 dell'art. 3 della L.P. 23.03.2020 nr. 2;

verificato il quadro normativo inerente l'attività contrattuale delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona della Provincia Autonoma di Trento, ed in particolare:

- L'art. 42 della Legge Regionale 21.09.2015 nr. 7 (Attività contrattuale);
- L'art. 1 c. 2 della L.P. Legge Provinciale 9 marzo 2016, n. 2;
- La Legge Provinciale 19 luglio 1990, n. 23, e relativo regolamento di attuazione;
- Legge provinciale 10 settembre 1993, n. 26, e il relativo regolamento di attuazione;

visto in particolare l'art. 21 c. 4 della L.P. legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 (legge provinciale sui contratti e sui beni provinciali 1990), in merito all'opportunità di utilizzo del sistema dell'affidamento diretto di servizi e forniture;

vista la Legge provinciale 23 marzo 2020, nr. 2 e ss.mm.e ii. "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni";

visto in particolare il comma 1 dell'art. 3 della L.P. 23.03.2020 nr. 2 che recita "Le amministrazioni aggiudicatrici possono procedere all'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture, compresi i servizi di ingegneria e architettura, fino alla soglia prevista, per tale tipologia di affidamento, dall'articolo 1, comma 2, lettera a), del decreto-legge n. 76 del 2020", soglia che risulta essere, per i servizi e forniture, di € 75.000,00;

constatata la necessità di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 20, comma 5 della L.R. 21 settembre 2005, n. 7 al fine di provvedere a confermare al fornitore l'affidamento nei termini previsti;

visto il codice degli appalti di cui al D.Lgs 19 aprile 2016, n. 50 e la nuova L.P. 9 marzo 2016 n. 2 in materia di contratti pubblici, di lavori, servizi e forniture;

vista l'ordinanza del Presidente della Giunta Provinciale di Trento nr. ordinanza prot. n. A001/2020/185699/1 del 27.03.2020

vista la L.P. Legge Provinciale 23 marzo 2020, n. 2 "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni";

vista la Legge provinciale 13 maggio 2020, n. 3 "Ulteriori misure di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e conseguente variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2020 – 2022";

vista la L.R. n. 7 del 21.09.2005 "Nuovo ordinamento delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza - aziende pubbliche di servizi alla persona" e ss.mm. ed i relativi Regolamenti di attuazione:

- Regolamento concernente il riordino delle IPAB, approvato con deliberazione G.R. n. 131 dd. 12.04.2006 (D.P.Reg. 13.04.2006 n 3/L). e ss.mm.;
- Regolamento concernente la contabilità delle A.P.S.P., approvato con deliberazione G.R. n. 132 dd. 12.04.2006 (D.P.Reg. 13.04.2006 n 4/L) e ss.mm.;
- Regolamento per quanto attiene alla organizzazione generale, all'ordinamento del personale e alla disciplina contrattuale delle A.P.S.P., approvato con deliberazione G.R. n. 286 dd. 17.10.2006 (D.P.Reg. 17.10.2006 n 12/L). e ss.mm.;

visto lo Statuto dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca" approvato con deliberazione della Giunta Regionale nr. 33 del 01.03.2017;

richiamati i seguenti Regolamenti dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca":

- Regolamento di Contabilità, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 26 del 13 luglio 2017;
- Regolamento per i Contratti, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 25 del 13 luglio 2017;
- Regolamento di Organizzazione, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 08 agosto 2017;
- Regolamento per il Personale, approvato da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 44 del 22 novembre 2017;

visto il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 01 dd. 29/01/2020;

visto il Codice di comportamento dei dipendenti dell'A.P.S.P. "Cristani - de Luca" adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 12 dd. 18.02.2015;

viste le "Direttive per l'assistenza sanitaria ed assistenziale a rilievo sanitario nelle Residenze Sanitarie e Assistenziali (RSA) pubbliche e private a sede territoriale ed ospedaliera del Servizio sanitario provinciale (SSP) per l'anno 2020 e relativo finanziamento", approvate con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 2175 dd. 20.12.2019;

dato atto che il servizio di cui al presente provvedimento rientra nella programmazione triennale approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione nr. 06 del 29.01.2020;

considerato che lo Statuto dell'Azienda, in applicazione del principio relativo alla distinzione dei poteri di indirizzo e programmazione dai poteri di gestione, di cui all'art. 2, comma 4 della L.R. 7/2005, affida al Direttore la gestione amministrativa, tecnica, economica, finanziaria e socio assistenziale dell'Azienda;

rilevata la competenza in capo al direttore per la materia oggetto del presente atto;

DETERMINA

1. Di prorogare il contratto in essere con la coop. Sociale Antropos S.C.S. – P. IVA 01915930224 – precedentemente denominata L.& O. Lavoro e Occupazione - con sede a Mezzocorona (Tn) per il servizio di pulizia dei locali dell'APSP e dell'edificio "Centro San Gottardo" – alloggi protetti –, dal 01.11.2020 al 30.06.2021, con possibilità di recesso anticipato in caso di conclusione di apposita gara.
2. Di prendere atto che i prezzi e le condizioni tecniche – economiche in essere saranno mantenute per tutta la durata del affidamento.
3. Di dare atto che la spesa complessiva del presente rinnovo, calcolata per il periodo sopraindicato ammonta a presunti € 70.000,00 + iva.
4. Di trasmettere copia del presente atto alla cooperativa Antropos S.C.S., che provvederà alla restituzione dello stesso firmato per accettazione.
5. Di dare atto che il presente provvedimento costituisce a tutti gli effetti contratto, nella forma della scrittura privata, ai sensi dell'art. 17 del Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, con l'accettazione della controparte da effettuarsi per sottoscrizione.
6. Che la cooperativa è stata informata che l'A.P.S.P. "Cristani – de Luca" ha adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 12 di data 18.02.2015 il proprio Codice di comportamento dei dipendenti dell'Azienda nel rispetto di quanto previsto dal D.P.R. n. 62/2013.

7. Di stabilire che la cooperativa si impegna a rispettare i contenuti del Codice di comportamento per quanto compatibili. Il mancato rispetto degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento comporta la risoluzione o la decadenza del rapporto contrattuale.
8. Di dare atto che la presente determina non è soggetta al controllo preventivo di legittimità ai sensi del disposto dell'art. 19 della L.R. 21.09.2005 nr. 7.
9. Di dichiarare, per le motivazioni esposte in premessa, la presente determinazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 20, comma 5 della L.R. 21.09.2005 nr. 7.
10. Di dare atto che nel procedimento in oggetto il Responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e di non presentare altre cause di incompatibilità ai sensi della normativa vigente in materia, del Codice di comportamento e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione adottati dall'A.P.S.P. "Cristani - de Luca".
11. Di pubblicare la presente determina sul sito informatico dell'A.P.S.P. per dieci giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 20 della L.R. n. 7/2005 e dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.
12. Di applicare quanto previsto dalla normativa in merito agli oneri di pubblicazione degli atti di affidamento contratti nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente, per il periodo previsto dalla normativa.
13. Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale:
 - opposizione al Direttore entro il termine del periodo di pubblicazione;
 - ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 30 giorni, ai sensi del combinato disposto degli artt. 119 e 120 del D.Lgs. n. 104/2010.

Allegati: non ci sono allegati.

SC/

IL DIRETTORE
dott. Luigi Chini